

政府工作报告

——2019年1月8日在郴州市第五届人民代表大会第三次会议上

市长 刘志仁

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员及其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

2018年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神为指导，全面贯彻落实中央、省委、市委经济工作会议部署要求，深入实施“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略，全力以赴打好“三大攻坚战”，坚持以“六抓”促“六稳”，较好完成了市五届人大二次会议确定的目标任务，打造了一批亮点工作，探索了一批成功经验，获得了一批国家级荣誉，不仅有效应对了各种风险挑战，而且有力推动了经济社会高质量发展。

一年来，我们突出质量效益，强化产业主导，经济运行稳中向好。全市实现地区生产总值2391.9亿元，按可比价计算（下同），增长8.3%；规模工业增加值增长7.3%；固定资产投资增长10.9%；社会消费品零售总额1037亿元，增长10.6%；一般公共预算收入217.8亿元、地方财政收入133.6亿元，分别增长7.1%、2.4%，总税比80.3%、地方财政收入税比67.8%，分别比上年提高5.6个、7.3个百分点；常住人口城镇化率55.6%；全体居民人均收入23459元，增长9%；城镇登记失业率3.26%。经济社会发展15项一级指标，除固定资产投资增幅、全社会研发投入占GDP比重外，均较好完成年初计划；特别是财政收入质量大幅提升，创近十年来最好成绩。绿色发展综合指数在全省13个地级城市中位居榜首。产业项目建设扎实推进。以“产业项目建设年”活动为抓手，大力实施“五个100”和“六个一”工程。纳入市级重点调度的306个重大产业项目，完成投资841.7亿元，为年度计划投资的138%。金旺铋业深加工、高斯贝尔高频微波、旗滨玻璃一期、明大炭素、希望住工、惠尔物流中心等43个重大产业项目竣工投产，中国供销·郴州农副产品物流园、永兴腾驰环保稀贵金属综合回收等125个重大产业项目开工建设。全市产业投资占全部固定资产投资的63.1%；高新技术产业投资增长99.4%，工业技改投资增长74.9%。产业转型升级步伐加快。落后产能加快出清，煤矿关闭退出任务超额完成。全市能源消费总量1220万吨标准煤，单位GDP能耗下降3.4%。嘉禾县淘汰落后产能经验列入全国典型案例库。有色金属产业加快转型升级，25家企业进入全省有色行业50强。优势产业链培育成效明显，新型显示、LED、消费类整机、电子元器件、装备制造及农机等产业集群已具雏形。宝玉石产业蓬勃发展，临武县宝玉石文化产业园建成开园，并被确定为国家宝玉石首饰特色产业基地。装配式建筑产业稳步发展，被确定为全省装配式建筑示范城市。园区规模工业增加值增长8%，占全市规模工业增加值的80.4%。全市有4家企业进入全省企业100强、8家企业进入全省民营企业100强。大数据产业来势喜人，首届中国·东江湖绿色数据谷高峰论坛暨第二届大数据招商推介会成功举办。国家服务业综合改革试点工作扎实推进，服务业对经济增长的贡献率达50.2%。成功举办2018郴州国际休闲旅游文化节，获评“全国森林旅游示范市”“中国优秀自驾游目的地”“广东人最喜爱全域旅游目的地”，接待游客人数、旅游总收入分别增长16.9%、23.4%。物流业加快发展，被列为国家物流枢纽承载城市，湘南国际物流园成功创建国家级示范物流园区。矿博会、节博会、农博会等成功举办，会展交易额46.5亿元，荣获“中国会展之星优秀城市奖”。消费潜力得到有效释放。“商贸流通领域百十工程”三年行动计划启动实施，以推进北湖市场、马家坪市场搬迁为抓手，促进传统商贸业转型升级。全市建筑材料、珠宝首饰、儿童玩具类商品销售额实现20%以上增长。商品房销售面积753.7万平方米、销售额369.1亿元。电子商务交易额313亿元，增长32%。被列为国家第四批电信普遍服务试点市。

一年来，我们突出问题导向，强化精准施策，“三大攻坚”初战告捷。重大风险防控有效。严格执行政府投资项目债务风险评估制度，认真落实“四个一批”要求，坚守“三个10%”底线，93家登记注册的政府性融资平台撤并成21家并加快转型，市本级及11个县市区政府性债务风险总体可控。务实推进政银企对接合作，支持金融产品创新、金融服务优化，区域性金融风险有效稳控。全市金融机构新增贷款157.98亿元，各项贷款余额增长12.7%。防范和处置非法集资工作综合治理考核连续三年居全省第一。脱贫攻坚取得决定性胜利。产业扶贫“四跟四走”深入推进，一批“扶贫车间”陆续建成，农信担保平台助力精准扶贫模式为全国首创。就业扶贫全面推进，新增农村贫困劳动力转移就业6535人。建成易地扶贫搬迁安置住房893套，完成农村危房改造2.4万户。教育扶贫各项措施全面落实，资助贫困生98万余人次。建档立卡贫困户大病集中救治率、重病兜底率100%，健康扶贫“一站式结算”经验全省推广。社会扶贫资源进一步整合、作用进一步发挥。脱贫攻坚“作风建设年”活动扎实有效。桂东县成功脱贫摘帽，宜章、汝城、安仁3县摘帽通过市级初核。129个贫困村通过市级核查出列，9.13万贫困人口通过市级核查脱贫。污染防治力度空前。扎实开展蓝天、碧水、净土三大保卫战，切实抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改。省级及以上工业园区污水集中处理设施建设、畜禽规模养殖场环境污染治理、尾矿库及采选冶企业污染整治等年度任务基本完成，123个重金属污染防治项目竣工，主要污染物减排完成省政府下达任务。全面落实河长制，探索开展东江湖流域水环境保护县域断面考核，市级水功能区及入河排污口实现水质监测全覆盖。6个国控考核断面持续稳定达标，38个省控断面达标率97.4%。水生态文明建设“郴州模式”入选全省生态文明改革创新示范案例。实施空气质量达标网格化管理，开展空气质量小微站建设、柴油货车污染防治、建筑工地扬尘污染防治、城市规划区及周边工业企业污染整治等专项行动，市城区空气质量优良率90.1%，PM_{2.5}、PM₁₀等主要污染物年度均值优于国家环境空气质量二级标准，成功创建湖南省环境空气质量达标示范城市。绿色矿山建设步伐加快，全面完成自然保护区内采矿权清理退出，入选全国绿色矿业发展示范区。生态保护红线划定工作顺利完成，重点行业企业污染地块调查、第二次污染源普查工作顺利推进。

一年来，我们突出激发活力，强化创新驱动，改革开放纵深推进。各项改革全面深化。市场主体服务便利化等8个方面49项经济体制改革事项全面推进。“一次办结”改革“即办”事项1117项，占比67.7%，办结时限比法定要求压缩73.1%。推行社会投资项目审批流程再造“十条新政”，审批时限压缩到50个工作日以内。“减证便民”深入推进，取消证明和盖章类材料1669项。被评为2018年中国企业营商环境十佳城市。新一轮机构改革全面实施。投融资体制改革深入推进，郴州湘江产业引导基金正式组建。国企公务用车改革、“三供一业”分离移交基本完成。农村集体产权制度改革、农垦改革等稳步推进，农村土地三权分置全面启动，农村土地承包经营权确权登记颁证通过省级验收。社会管理体制改革加快跟进，户籍管理及相关配套制度改革深入实施。市城区地下停车位不动产登记工作开全省先河。社会信用信息共享平台初步建立。科技创新能力增强。产学研市校合作加快推进，中南大学和湖南大学技术转移（郴州）分中心挂牌运营。科技攻关取得新突破，3个项目列入省重大科技创新项目，城市创新竞争力进入全国百强。新认定国家高新技术企业82家。“林邑聚才”计划全面实施。成功举办第四届全国铸造行业职业技能竞赛。金贵银业获批设立博士后科研工作站。质量强市建设、商标品牌战略加快推进，创建国家知识产权示范城市取得积极成效。3项国家标准获批立项，6项省地方标准通过专家评审，2项行业标准发布实施。国家商标局郴州受理窗口投入运行。发明专利授权量增长39.24%。申报国家可持续发展议程创新示范区通过国家评审。资兴市入围全国首批创新型县市。开放平台加快升级。自贸试验区经验复制推广工作深入推进，国际贸易“单一窗口”使用率100%。郴州综合保税区封关运行，进口肉类指定查验场建成开放，国际快件中心现场叠加跨境电商投入运营。招商引资成果丰硕。开放崛起“五大专项行动”扎实推进，“产业招商年”活动成效明显。全市实际利用外资19.05亿美元，增长11.2%；新引进“500强”企业13个、“500强”项目16个，总投资额219.2亿元。外经外贸快速增长。外贸“破零倍增”计划成效显著，50家企业实现“破零”、26家企业实现“倍增”。全市外贸进出口总额47.2亿美元，增长21.5%，加工贸易额约占全省的30%。郴州经开区被认定为国家外贸转型升级基地。外派劳务人数、对外承包工程和劳务合作营业额分别增长33.5%、44%。柬中金属材料产业园等境外投资项目进展顺利。

一年来，我们突出乡村振兴，强化协调发展，城乡面貌变化显著。城乡基础设施加快完善。启动“城市双修”三年行动计划，市城区实施基础设施项目40个，完成投资39.17亿元，同福路、桔井路南延段等一批项目建成投入使用。“两供两治”加快推进，东江引水工程一期实现供水，县城和重点镇供水、治污设施全面提质。农村饮水安全巩固提升工程受惠人口10.64万人。完成农网改造升级160个贫困村。建成干线公路88公里、通自然村水泥路1476公里，提质改造农村公路869公里，完成安保设施建设1359公里、危桥改造30座。城乡客运公交化率60%。新（改）建农村宽带网络33个村。“厕所革命”扎实推进，

新（改）建标准化公厕 434 座，改造农村户厕 3.6 万户。城镇管理水平有效提升。以城市创建为抓手，强化环境卫生、交通秩序等突出问题综合整治。在全省率先建成数字园林平台、垃圾“大分类”体系、电梯应急救援处置平台，被列为全国智慧园林试点城市。城镇污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达 95.3%和 100%，环卫机械化作业率 58.1%。市城区规范销售和禁止燃放烟花爆竹成效显著。“气化郴州”进程加快，新增管道燃气用户 2.98 万户。创建“公交都市”加快推进，市城区“绿色公交”率达 100%。积极探索“多规合一”、总规改革试点，市城区控制性详规基本实现全覆盖。县城、中心镇建设加快推进，苏仙区良田镇、桂阳县流峰镇、永兴县马田镇进入“全国综合实力千强镇”。乡村振兴战略扎实推进。紧扣“20 字方针”，扎实推进乡村“五个振兴”。质量兴农效果明显，推广高档优质稻 92.5 万亩、优质浓香型烟叶 38 万亩，完成高标准农田建设 6 万亩，农业标准化生产面积 320 万亩；农产品质量安全监测合格率 97.5%。汝城县被列为中国特色农产品优势区。宜章县获评“中国茶叶百强县”。安仁县、桂阳县被认定为“中国好粮油”行动示范县。桂阳县莲塘镇被评为“全国一村一品示范村镇”。新增省级农业产业化龙头企业 8 家、星级农庄 52 家，农民专业合作社入社率 39.2%，汝城沙洲等田园综合体加快兴起，农民利益链接机制不断巩固。建成农村电商网点 9122 个，宜章县、安仁县获批国家电子商务进农村综合示范县。供销合作社改革持续深化，惠农服务体系不断健全。全国第二、第三批大中型水库移民避险解困搬迁试点通过验收。农村人居环境整治三年行动启动实施，美丽乡村建设加快推进。完成造林 26.63 万亩，封山育林 30.23 万亩，森林覆盖率稳定在 67.74%以上。新增省级美丽乡村示范村 6 个，被评为“中国魅力乡村建设示范区”。

一年来，我们突出民生保障，强化公共服务，发展惠民成效喜人。民生实事全面完成。省重点民生实事项目和市“十大惠民工程”21 类 44 项任务指标全面完成或超额完成。全市民生领域支出 328.6 亿元，占一般公共预算支出的 79.4%。创业就业稳步推进。落实就业优先战略和积极就业政策，成功举办第三届创新创业大赛。全市新登记市场主体 4.62 万户，增长 6.74%；新增创业主体 3.2 万户，创业带动城乡就业 5.88 万人；新增城镇就业 8.08 万人；农村劳动力转移就业 3.8 万人。资兴市“一户一产业工人”培养工程被评为“全国终身学习品牌项目”，一批类似永兴“特步鞋”加工的“生产基地+扶贫车间”模式正在形成，农村劳动力“家门口就业”规模不断扩大。社会保障更加健全。养老、医疗、生育、工伤、失业等社会保险制度不断完善，企业养老金连续 14 年提高标准。城乡低保和救助水平稳步提高，“两线合一”全面落实，残疾人“两项补贴”全面提标并落实到位，职工医疗互助超额完成全年任务。养老服务体系更加完善，老年人意外伤害保险工作稳步开展，高龄补贴全面落实。市康养中心、市救助站搬迁、留守儿童之家、退役军人之家等项目加快建设。社会事业全面进步。教育惠民深入推进，全市新增义务教育学位 71126 个，改造薄弱学校校舍面积 148.25 万平方米，消除义务教育超大班额 2431 个、大班额 1553 个。新建农村公办幼儿园 16 所，认定普惠性幼儿园 66 所。教育质量大幅提升，高等教育、职业教育、特殊教育、民办教育等各级各类教育协调发展。市城区医疗卫生服务发展行动进展顺利。农村适龄妇女“两癌”免费检查、家庭医生签约服务全面落实。城乡基本药物制度、医联体建设、分级诊疗深入实施。汝城县中医医院获评全国医联体建设示范单位。我市被评为全国创建“平安医院”表现突出地区，连续第 9 次荣膺“全国无偿献血先进市”。基层公共文化服务体系建设全面加强，乡村社区公共体育设施覆盖率 95%，广播电视综合人口覆盖率 99.8%，贫困村综合文化服务中心覆盖率 100%。文艺精品创作成果丰硕，民族歌剧《陈家大屋》、昆曲《乌石记》荣获“田汉大奖”。全民健身运动广泛开展，竞技体育成绩喜人，涌现了一批亚洲和世界冠军。妇女儿童和老龄事业加快发展。《郴州市志（1989-2005）》完成编纂。对台、外事侨务、气象、档案、保密、统计、防震减灾、民族宗教、慈善等各项工作取得新成效。国防动员扎实有效，民兵调整改革稳步推进，兵员质量明显提高，民兵基层建设成效显著，全民国防教育创新发展。社会大局和谐稳定。扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争扎实推进，成功打掉黑恶势力团伙 52 个。综治基层基础不断夯实，平安创建深入人心，维稳风险有效防控，创建“全国民主法治示范村（社区）”3 个，社会治安综合治理工作获全省先进。扎实办理中、省巡视及生态环保督察信访件，定期接待来访群众、接听市长公开电话，主动约访下访、包案化解信访矛盾。妥善处理房地产领域涉众型遗留问题 173 个。应急管理、安全生产、火灾防控、森林防火、防汛抗旱、公路治超、客运市场管理扎实有效。全市生产经营性安全事故起数、死亡人数分别下降 37%、43%。食品药品监管全面加强，基层食品安全工作经验全国推广。非洲猪瘟防控及时有效。锲而不舍推进“创文”工作，我市和桂阳县获第六届全国文明城市提名。

一年来，我们突出廉洁高效，强化从严治政，自身建设持续加强。坚持党的领导，自觉接受人大监督、政协监督、监察监督、司法监督、舆论监督和社会监督，认真落实人大及其常委会决议决定。办理人大代表建议 334 件、政协提案 328 件。组织宪法宣誓 2 次、市政府常务会议学法 6 次。“谁执法谁普法”和政府法律顾问制度全面落实。重点领域政府立法工作加快推进，

《郴州市历史文化名城名镇名村保护条例》(草案)获市人大常委会通过,并报省人大常委会批准。行政决策程序规定及规范性文件合法性审查、听证、备案、清理等制度全面落实。坚决贯彻执行作风建设各项规定,强化廉政风险防控,大力整治金融领域以权谋私、利用领导干部职权或职务影响“提篮子”谋取私利等问题,严肃查处了各类违法违纪案件。完善审计整改机制,强化审计结果运用,审计监督作用得到更好发挥。以“工作落实年”推动政令畅通,促进决策落地生根。“纠‘四风’、治陋习、树新风”作风建设和重点岗位监督评议活动深入开展,政风行风进一步转变。

各位代表!过去的一年,是极不平凡的一年。面对政府性债务化解、实体企业资金短缺、有色金属行业市场低迷等重重困难,以及经济下行压力持续增大、资源环境约束更紧、区域竞争日趋激烈等严峻挑战,我们紧紧抓住影响发展全局的大事要事、事关群众利益的急事难事,保持定力、坚定信心、迎难而上,成功实现了“让市民喝上优质东江水”等企盼多年的美好愿望,平稳推进了北湖市场、马家坪市场搬迁等矛盾交织的棘手难事,开工建设了北湖机场等事关长远的重大工程,有效化解了有色金属行业资金断链等一触即发的潜在风险,顺利完成了工业转型升级等四个“四年行动计划”确定的主要目标。在建设“五个郴州”、打造湖南“新增长极”的征程中,我们意志坚定、步履铿锵,迈出了坚实有力的新步伐!

成绩的取得,是省委、省政府和市委正确领导、科学决策的结果,是市人大、市政协和社会各界监督支持、积极参与的结果,是全市人民团结一心、奋力拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民,向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向驻郴部队、武警官兵、政法干警、消防救援队伍指战员和民兵预备役人员,向所有关心、支持和参与郴州改革发展的各界人士,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

同时,我们也清醒地看到,政府工作中还存在不少困难和问题:经济总量不大,产业结构不优,创新能力不强,实体经济薄弱,产业园区的集聚效应、引领作用没有充分发挥,稳增长的基础还不牢固;环境污染治理历史包袱沉重,生态环境保护压力很大;基本公共服务供给与人民群众的需求不相适应,医疗健康、教育文化、就业养老等群众关注的问题仍然突出;政府自身建设与新时代要求还有差距,干部改革创新、狠抓落实、服务群众的本领有待增强,营商环境需要进一步优化。我们将直面这些困难和问题,采取有效措施,切实加以解决。

二、2019 年工作安排

2019 年,是新中国成立 70 周年,也是我市脱贫攻坚、推动可持续发展、全面建成小康社会的关键之年。政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻习近平总书记关于湖南工作的重要指示精神 and 中央、省委、市委经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放,继续打好“三大攻坚战”,继续实施“创新引领、开放崛起”“产业主导、全面发展”战略,继续开展“产业项目建设年”活动,继续强化“工作落实年”行动,持之以恒“兴产业、强实体、提品质、增实效”,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期,推动经济社会更实更好更加公平更加协调可持续发展,为全面建成小康社会收官打下决定性基础,以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 7.7%~8%,其中服务业增加值增长 10%以上;规模工业增加值增长 7%以上;固定资产投资增长 10.5%以上,其中产业投资占比 65%左右;社会消费品零售总额增长 10%以上;一般公共预算收入增长 6%,地方财政收入增长 2%;全社会研发投入占 GDP 比重达到 1.8%;高新技术产业增加值增长 10%左右;常住人口城镇化率达到 57.6%;能源消耗增量不超过 48 万吨标准煤;单位 GDP 能耗降低 3.4%、二氧化碳排放降低 4%;化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别降低 3%、1.5%、3%和 3%;外贸进出口总额增长 15%;实际利用外资增长 10%;全体居民人均可支配收入增长 8%;居民消费价格涨幅 3%左右;城镇调查失业率 5%左右,城镇登记失业率控制在 4.5%以内;农村贫困人口减少 2.1 万人。

围绕上述要求和目标，重点抓好以下十个方面的工作：

（一）推动经济持续稳中向好。将扩大有效投资、满足最终需求与产业转型升级、产业项目建设紧密结合，着力打造绿色转型示范区，以产业高质量发展促进经济平稳运行。推动制造业高质量发展。围绕打造“9个优势产业链”“6大产业集群”，下大力气补链、强链、延链，提升产业自主创新和可持续发展能力。推动工业化与信息化深度融合，加快发展智能制造。抓好石墨烯产业园、资五硅材料产业园、嘉禾绿色智能铸造产业园、汝城电子智能科技产业园、临武碳酸钙产业园等特色产业基地建设。支持通用飞机、装配式建筑产业加快发展。落实军民融合发展战略，支持军民融合企业发展壮大。开展质量提升行动，加快推进商标品牌战略，实施“郴州品牌”工程，积极培育中国驰名商标、地理标志商标。启动云湘矿冶、卓越有色等一批企业“退城入园”工作。加快“僵尸企业”处置和落后产能淘汰，推动更多产能过剩行业出清。大力发展现代服务业。深入推进“十三五”国家服务业综合改革试点工作，着力构建以重点项目、示范园区、公共平台等为支撑的生产性服务业促进体系，推动先进制造业与现代服务业深度融合。立足打造生产服务型国家物流枢纽承载城市，着力引进和培育一批龙头企业，推动物流园区、物流中心建设发展。深入实施文化旅游体育千亿产业“四年行动计划”，着力推进旅游市场营销、主体培育壮大和服务质量提升“三大工程”，加快飞天山旅游文化产业园、长鹿国际生态旅游度假区、莽山森林旅游区、郴州长卷、王仙岭国际房车营地、热水温泉康养小镇等重点旅游项目建设，积极引导发展民宿经济，承办好2019湖南秋季乡村旅游文化节，持续创响“锦绣潇湘·别样郴州”全域旅游品牌。坚持“六化”方向，推动会展业提质增效和创新融合发展。精心办好第七届矿博会、第五届农博会等精品会展。提升园区发展内生动力。深入贯彻落实产业园区发展“20条”，强化园区创新驱动、人才聚集、开放水平、环境质量改善等绩效考核。积极对接省“135”工程升级版，为产业建设提供优质服务。加快园区扩容提质步伐，完善创新创业园区配套设施，推动园区“三规合一”“三区合一”，增强园区城镇化功能。力争园区规模工业增加值增长7.5%以上。支持永兴国家循环经济示范园、湖南（广东）家居智造产业园、宜章氟化学产业园、郴州经开区电子新材料产业园、东江湖大数据产业园等发展。大力发展民营经济。认真落实促进民营经济发展的各项政策措施，完善民营经济发展激励机制，培育发展更多优质企业。发挥产业引导基金作用，加快政府性融资担保体系建设，推动落实小微企业金融服务政策，鼓励信贷资金和社会资本支持实体经济，有效缓解企业融资难融资贵问题。着力创造公平竞争的制度环境，支持中小企业加快成长。继续抓好企业精准帮扶，建立民营企业诉求处理长效机制，帮助企业解决实际问题。营造法治化制度环境，推动构建“亲”“清”新型政商关系，切实保护民营企业家人身安全和财产安全。鼓励引导企业苦练内功、依法经营、诚信纳税。保持有效投资合理增长。加大基础设施、农业农村、生态环保和民生事业补短板力度，用活用好政府专项债政策，争取一批重大项目纳入国省计划“笼子”。继续抓好赣郴永兴铁路、桂新高速、通航机场、郴资永城际铁路等重大项目前期工作。继续开展“产业项目建设年”活动、实施“五个100”和“六个一”工程，谋划推进300个左右投资1亿元以上的重大产业项目，年度计划投资1000亿元左右。完善重大项目建设推进机制，优化审批流程，强化动态管理，大力破解项目用地、资金筹集、征地拆迁等瓶颈问题。着力优化投资结构，提高投资质量，切实发挥财政资金“四两拨千斤”的作用，积极引导社会资本投向补短板、强弱项的重点领域，力争民间投资占全市固定资产投资的80%。促进消费结构升级。深入实施“商贸流通领域百十工程”三年行动计划，力争新增限额以上商贸流通企业100家。大力发展便利店、社区菜店等社区商业，促进社区生活服务集聚式发展。大力发展住房租赁市场，构建房地产市场健康发展机制。继续实施城镇棚户区、独立工矿区改造，鼓励有条件的城市老旧小区加装电梯。促进汽车等大宗消费优化升级。紧跟5G商用步伐，积极拓展信息消费新产品、新业态、新模式，进一步扩大和升级信息消费。引导和规范家政服务发展。健全农村现代流通网络体系，畅通城乡双向联动销售渠道，有效降低农村流通成本，促进农村消费。强化消费领域企业和个人信用体系建设，提高消费者主体意识和维权能力，营造安全放心的消费环境。

（二）有效防范化解重大风险。坚持底线思维，立足防早、防小，把各类风险化解在萌芽状态。积极化解政府性债务。从严控制新增债务，全口径编制政府债务预算，全面落实政府债务绩效管理，做到“举债必问效、无效必问责”。积极化解存量债务，全面开展土地出让专项清理，处置盘活国有资产资源，强化公用事业特许经营权管理，着力提升偿债能力。用活用好各项化债政策，全面强化政府债券资金管理，防范化解债务逾期风险。按照“化债、转型、求效”要求，继续推动融资平台市场化转型，剥离其政府融资职能，提升自身造血功能。着力防范金融风险。按照“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”的原则，做实做细金融风险评估与化解工作。支持金融机构创新产品、优化服务，改善经营状况，提高风险防范能力。严厉打击恶意逃废银行债务行为，切实维护金融债权。深入开展“打非”宣传教育，加大非法集资陈案化解力度，严厉打击防范非法集

资等涉众型经济犯罪，努力消除金融领域不稳定因素，确保全市不发生区域性金融风险。统筹防范其它风险。健全并落实重大决策社会稳定风险评估机制，注重解决源头性、根本性、基础性问题。加强网络空间治理，提升网络安全防护水平。强化公共应急管理，加强综合应急队伍建设，科学有效处置公共突发事件。

（三）确保脱贫目标如期实现。严格落实“五个一批”“六个精准”要求，深入实施打赢脱贫攻坚战三年行动计划，确保宜章县、汝城县、安仁县成功摘帽。强化精准扶贫重点措施。落实贫困地区产业发展规划，持续推进“万企帮万村”，因地制宜发展“扶贫车间”，建成一批脱贫带动力强的特色农产品加工、服务基地，实现产业帮扶全覆盖。持续加大“互联网+扶贫”力度，为贫困地区农产品销售开拓绿色通道。深入实施贫困地区劳动力素质提升培训计划，认真抓好“311”就业扶贫服务。全面落实学生精准资助政策，深入实施“雨露计划”，确保义务教育阶段学生不因贫失学辍学。认真落实健康扶贫“三个一批”行动计划，全面推进“一站式”结算，确保建档立卡贫困户大病集中救治率、重病兜底率保持 100%。激发贫困群众内生动力。坚持扶贫与扶志、扶智、扶德相结合，强化贫困群众脱贫主体作用，建立健全新型农业经营主体与贫困户联动发展的利益联结机制。健全生产奖补、劳务补助、以工代赈、开发公益性岗位等帮扶机制，补齐贫困群众的“精神短板”和“能力短板”。巩固提升精准脱贫质量。重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题，关注“五类重点人群”，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作，突出产业和就业帮扶，帮助未脱贫人口尽早脱贫。坚持脱贫不脱帮扶、摘帽不摘政策，减少和防止脱贫人口返贫。建立健全脱贫成效巩固提升监测机制，落实建档立卡定期动态调整，确保应纳尽纳、应扶尽扶。持续深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，以较真碰硬的工作作风，夺取脱贫攻坚的全面胜利！

（四）持续改善生态环境质量。持续抓好中央、省生态环保督察反馈问题整改，认真落实污染防治攻坚战三年行动计划和生态郴州建设四年行动计划，继续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，着力打造绿水青山样板区。持续巩固和提升空气质量。建立完善大气污染联防联控机制，推进区域重污染天气应急管理平台建设，提升重污染天气预报预警能力。构建防治立体网络，不断深化区域合作和联动执法。深入开展“散乱污”企业综合整治，强化企业无组织排放管控和机动车污染控制。完善主城区空气质量达标网格化管理，全面落实燃煤锅炉达标排放；推进扬尘综合整治，建筑工地全面落实“6 个 100%和一个监测仪”；确保 6 项考核指标稳定达到国家环境空气质量二级标准，全年空气质量优良率 90%以上。深入推进流域综合治理。认真落实长江经济带发展战略，坚持“共抓大保护、不搞大开发”方针，系统实施湘江流域（郴州段）生态保护修复工程，抓好绿色矿业发展示范区建设，深化三十六湾及周边地区污染集中整治，推进甘溪河—陶家河、舂陵江、东河、西河等流域环境综合整治。纵深推进河长制，落实最严格的水资源管理制度，强化饮用水水源地保护，加快完成黑臭水体治理任务。落实“一湖一策”，守护好东江湖一湖碧水。扎实抓好土壤污染防治。加强污染地块环境管理，编制实施土壤污染治理与修复实施方案及先行区建设方案，完善全市污染地块信息库，推进实施一批土壤污染防治项目。加强固体废物及危险化学品污染防治。开展涉重金属重点行业企业全口径清查。突出抓好农业面源污染治理，深入开展化肥农药“零增长”行动。创新生态环境保护与治理体制机制。紧扣“水资源可持续利用与绿色发展”主题，突出科技创新和体制机制创新，统筹推进水源地生态环境保护、重金属污染及源头综合治理、生态型产业和节水型社会建设等重点工作，扎实推进国家可持续发展议程创新示范区建设，并争取获得国务院批复。严格落实生态红线保护制度，强化重点生态功能区环境保护、生态建设的绩效考核。坚持依法监管与主动服务相结合，帮助企业制定环境治理解决方案，避免处置措施简单粗暴，防止“一刀切”，有效解决突出环境问题，使环境保护与经济发展相互促进。

（五）坚定不移深化改革创新。推动新一轮思想大解放，坚决破除束缚改革创新的理念和体制机制，不断激发高质量发展新动力。推进全面深化改革。贯彻供给侧结构性改革新要求，深化经济体制改革，着力在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，推动相关改革落地见效。加快转变政府职能，进一步深化“放管服”改革，全面实施“多证合一”“证照分离”改革，强化事中事后监管。深化国资国企改革，做强做优国有资本。加大国有资本经营预算统筹，定期向市人大常委会报告国有资产管理情况。深化政银企合作，完善金融支持实体经济的政策措施，积极引进发展民营银行和社区银行，力争新引进 2 家银行落户郴州。加大上市后备企业培育力度，推动企业进入资本市场直接融资。深化财税体制改革，创新预算管理方式，推行专项资金零基预算，建立健全预算绩效管理体制机制。加快价格机制改革。深化事业单位分类改革。加强社会信用体系建设。着力增强创新动力。持续推进“双创三年行动计划”，实施孵化器和众创空间“倍增计划”，打造一批创业孵化基地、创业园区和新型创业平台。支持企业、高校、科研院所合作搭建产学研平台，组织实施科技成果中试项目，积极争取国家重点实验室、重点基础研

究项目落户，加强科技创新国际交流合作。大力培育创新主体，实施高新技术企业、科技型中小企业“双倍增”计划，发挥企业的科技创新主体作用，力争年内新增高新技术企业 80 家、科技型中小企业 120 家。加快建设质量强市、标准强市、品牌强市。切实强化人才支撑。深入实施人才强市战略，完善“林邑聚才”计划配套政策，坚持以重点产业为导向，积极引进尖端创新人才和高层次创新团队，促进人才链、产业链、创新链有机衔接。实行更加灵活的编制管理方式，打消人才身份顾虑。注重待遇留人、环境留人、感情留人，真心真情为人才提供全方位服务。加大对本土人才的培育支持力度，确保现有人才用得好、留得住。同时重视“柔性引才”，不求所有，但求所用。通过厚植人才优势、激发人才活力，让创新成为郴州高质量发展的不竭动力！

（六）全面提升对外开放水平。统筹抓好“引进来”与“走出去”、对外开放与对内搞活、招商引资与优化环境，促进贸易和投资自由化便利化，着力打造湖南“向南开放看郴州”的品牌。抓实抓好精准招商。加强项目、客商、企业“三库”建设，完善招商引资工作网络平台。实施龙头引进计划，瞄准三类“500 强”、行业 100 强、大型央企、上市公司和知名商（协）会，开展精准招商。围绕五大重点产业和“9 个优势产业链”，大力开展节会招商、商会招商、以商招商、亲情招商、乡情招商，着力引进产业链关键环节、核心技术、上下游配套企业，推进产业集聚发展。精心组织好第三届郴商大会及一系列专题招商推介会，积极参加湖南省粤港澳大湾区产业对接会、第一届中非经贸博览会等重点招商活动。抓好招商项目跟踪落实，推进项目从在谈签约到落地投产的全过程监管，提高项目履约率和资金到位率。完善开放平台功能。优化平台布局，健全体制机制，整合平台资质，完善口岸平台公共服务功能，更好地发挥服务产业发展的作用。全力争取郴州进口肉类查验场直接查验进口肉类业务，积极申报设立郴州进口水果指定口岸。加快保税业务服务平台建设，推进郴州综保区业务转型升级。大力发展跨境电商、保税（中转）物流、进口分拨等业务。加快自贸试验区经验复制推广，争取中国（湖南）自由贸易试验区郴州片区尽快获批。深化拓展区域合作。以湘南湘西承接产业转移示范区获批为契机，全面对接珠三角、长三角和东盟自贸区，主动融入粤港澳大湾区联动发展，密切与大湾区产业、人才等协作。坚持互动共赢、抱团发展，着力提升和发挥郴州在湘南湘西承接产业转移中的引领作用。深化“红三角”区域合作，加强交通设施互联、商贸物流互通、文化旅游互动，积极创建湘赣边区乡村振兴示范区。做强做优外经外贸。加快外贸平台建设，继续实施外贸“破零倍增”计划，引进培育一批优质外贸综合服务企业，设立郴州综保区有色金属矿产品进口、郴州经开区电子信息和机械制造、嘉禾经开区五金制品出口服务等外贸综合服务供应链平台，促进货物和服务贸易稳定增长。推动优质企业对接“一带一路”，鼓励支持本土企业参与境外经贸合作园区建设。全面优化营商环境。开展“优化营商环境执行年”活动，拓展政务服务“一次办结”，提升“互联网+政务服务”，打通部门“信息壁垒”，持续推进社会投资项目审批流程再造，进一步压缩项目审批时限，打造高效透明的政务环境。加快推进“法治郴州”“诚信郴州”建设，健全守信激励、失信惩戒机制，做好营商环境评价工作，全力打造公平公正的法治环境、平等竞争的市场环境，让更多发展要素汇聚郴州、助力郴州！

（七）扎实推进乡村振兴战略。科学编制、认真实施《郴州市乡村振兴规划》，抓重点、补短板、强弱项，加快推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。夯实农村产业基础。加强农田水利基本建设和高标准农田建设。积极调整农业种植结构，稳定粮食生产，重点发展烤烟、优质稻、茶叶、蔬菜、柑橘等优势产业，着力建设粤港澳大湾区优质农副产品供应基地。推进“三品一标”示范创建和农业标准化生产示范区建设，力争农业成规模的标准化生产面积 330 万亩，确保主要农产品质量安全监测合格率 97%以上。深入推进“一县一特一品牌”“一片一品牌”建设，重点打造高山禾花鱼、郴州福茶、西河蔬菜、汝城辣椒等区域公用品牌和特色农产品品牌。深入推进苏仙区栖凤渡等一批现代农业示范园区建设。积极引进“500 强”涉农企业，加快发展涉农电子商务，鼓励“郴品出郴”，提高市场占有率。积极推进农村一二三产业融合发展，支持发展农业新业态，鼓励田园综合体和休闲农业示范园发展，培育一批研发投入大、技术水平高、综合效益好的创新型农业企业。深化农村综合改革。继续抓好农村土地制度改革，探索建立符合农村实际的产权流转交易市场，积极推进集体资源性资产股份合作，增加农民财产性收入。积极稳妥推进粮食收储制度改革。鼓励发展农民合作社和家庭农场。实施新型职业农民培育工程。推行多类型农业生产加工销售融合发展模式，创新企业、基地、合作社与农户的利益链接机制。大力推进城乡建设用地增减挂钩，严格落实耕地保护制度，提升土地利用效益。加强国际合作，发展智慧农业，推动生态循环农业发展。改善农村人居环境。持续推进“四好农村路”建设和农村电网改造升级。落实封山育林（禁伐）三年行动，完善森林防火网格化管理，开展退耕还林还湿试点，推进天然林、生态公益林及生物多样性保护。力争全年造林 25 万亩以上、封山育林 30 万亩。深入开展农村人居环境整治三年行动，促进美丽乡村建设提质、扩面、连片，推进乡村旅游与美丽乡村建设融合发展。持续推进“厕所革命”，建立健全农村公

厕长效管理机制。继续规范农村村民建房，加强乡村建设规划许可管理和批后监管。加强传统村落保护，抓好湘南民居建设。充分发挥广大农民的积极性、主动性、创造性，激活乡村振兴内生动力。

（八）加快建设美丽宜居城镇。深入推进国家新型城镇化综合改革试点，不断提升城镇发展水平，促进农业转移人口市民化。提升完善基础设施。加快推进人民东路延伸段、东江引水二期、北湖机场、中石化新疆煤制气外输管道等重大基础设施项目建设。加快完善东江引水工程城区配套供水管网。加大城市空间利用力度，加强城市公交站及停保场、公共停车场、立体过街设施和公厕垃圾站建设。推进区域城镇群协同发展。落实《郴州大十字城镇群体体系规划（2018-2030）》，做大做强中心城区，推进县域产城融合发展，促进优质教育、医疗等公共服务资源向县城布局，提升县城、中心镇发展品质。支持桂阳撤县设市。继续推进交通同网、城镇同建、产业同兴、环境同治，着力推动一批特色小镇和西河沿线城乡融合发展示范带建设。加快农村客运班线公交化改造进程。提升城镇精细化管理水平。巩固扩大城市创建成果，持之以恒创建全国文明城市。争创一批国家或省级卫生县城、文明县城。深入开展生活垃圾分类试点工作，实施一批建筑垃圾、餐厨垃圾、污泥无害化处理项目，建立餐厨垃圾处理长效机制。推进行政执法体制改革试点，健全城市管理和执法机制，建立完善责权明确、运行有序、条块结合的大城管工作体制。通过精建细管，让我们的城镇更加美丽、更加宜居！

（九）竭尽全力增进民生福祉。完善基本公共服务政府投入机制，不断提高社会公众满意度，着力打造普惠发展先行区。推动创业带动就业。落实就业优先政策，加大稳岗、就业创业支持力度，加强就业服务平台建设，深入实施创业带动就业“511示范工程”，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业。完善社会保障体系。持续扩大各项社会保障覆盖面，稳步提高保障水平。完善社会救助保障、城乡居民医保和大病保险、基本药物制度，把更多救命救急的好药纳入医保。完善养老服务体系，强化老年人、留守儿童、失独家庭关爱。加强残疾人康复服务。统筹发展社会事业。全面推动县域内城乡义务教育一体化改革发展，改善农村寄宿制学校和小规模学校办学条件，深入实施乡村教师支持计划，办好必要的乡村小规模学校和教学点，保障农村偏远地区孩子方便就学，着力解决义务教育“城市挤、农村弱”的问题。实施“普通高中改造计划”，扩大高中阶段教育资源供给。加快发展公办和普惠性民办幼儿园，着力解决学前教育“入园难、入园贵”的问题。支持在郴高等学校内涵式发展，着力改善职业学校办学条件。推动民办教育、特殊教育、网络教育有序发展。实施教师教育振兴行动，深化教师管理和教育领域职称、人事、考核制度改革，保障教师合法权益，提高教师地位待遇。把师德师风作为评价教师队伍素质的第一标准，推进高素质教师队伍建设。完善公立医院管理、分级诊疗制度，加强基层医疗卫生服务体系和全科医生队伍建设，高质量做好家庭医生签约服务。加强慢性病和重大疾病防控。推进精神卫生和心理服务体系建设。传承发展中医药事业。优化生育全程服务，提高出生人口质量。加快推动“健康郴州”建设。完善现代公共文化服务体系，传承发展优秀传统文化，做好文物保护利用工作。实施文艺精品工程，组织开展健康向上的群众性文化活动，推动文化繁荣发展。继续推进运动休闲城市、体育强县、运动休闲特色小镇“三级联创”工作。广泛开展全民健身运动，办好一批富有郴州特色的重大赛事。加快推进广播电视村村通户户通升级。组织开展第四次全国经济普查。做好对台、外事侨务、民族宗教、保密、档案、新闻出版、气象、地震、水文、科普、地方志、慈善等工作。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。加强全民国防教育，大力支持驻郴部队建设，深化民兵调整改革，完善国防动员机制，抓好军事设施保护、人民防空和兵役征集工作。认真落实双拥优抚安置政策，广泛开展双拥共建活动。推动社会治理创新。加大安全监管执法力度，扎实开展“落实企业主体责任年”活动，持续深化重点行业领域专项整治行动，坚决遏制较大以上安全事故发生。全面深化人民调解工作。继续开展信访“三无”“六有”创建活动，加大信访积案化解力度。持续提升市长公开电话群众诉求解决率和满意度。深入开展“四查四防化纠纷、千乡万村创四无”专项调解活动，推进“一村一辅警”建设，加快构建立体化社会治安防控体系。深入推进扫黑除恶专项斗争，开展新一轮禁毒人民战争，积极创建全国禁毒示范城市。织密织牢公共安全网，最大限度降低公共安全风险。继续加强公路治超和客运市场监管。加强食品药品监管，确保重大食品安全事故及时有效处置率100%，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。竭诚办好民生实事。在完成省下达的重点民生实事项目任务基础上，实施“十大惠民工程”。①就业惠民：新增城镇就业6万人。②教育惠民：消除义务教育大班额2068个、建设公办幼儿园9所、新增中心城区义务教育学位1万个。③健康惠民：农村适龄妇女“两癌”免费检查6.13万人、孕产妇产前筛查2.85万人、职工医疗互助14万人。④交通惠民：完成自然村通水泥（沥青）路1400公里、提质改造农村公路400公里、农村公路安保设施建设600公里、危桥改造20座。⑤治安惠民：建设社会治安视频监控400个。⑥环境惠民：整治城镇黑臭水体5个、建设城乡垃圾收转运体系11个，改善农村人居环境重点村50个。⑦通讯惠民：建设4G基站152个、

新建骨干光纤网络光缆 100 公里。⑧危房改造惠民：实施农村危房改造 1030 户。⑨燃气供应惠民：新增管道天然气用户 2.5 万户。⑩厕所革命惠民：新建农村公厕 400 座、改建农村户厕 3.6 万户，新（改）建旅游厕所 69 座、市城区标准化厕所 17 座及一批国省干线公路、城市公交站、加油站厕所。通过解决民生热点难点问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（十）持之以恒抓好政府自身建设。适应新时代新使命新要求，顺应人民群众对美好生活的向往，持续建设忠诚、法治、办事、高效、廉洁的人民满意政府。坚持从严治政。始终把政治建设摆在首位，强化“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，认真落实党中央、国务院、省委、省政府和市委的各项决策部署。坚持用铁的决心、铁的纪律、铁的措施，持之以恒正风肃纪，坚决防止“四风”问题反弹。坚持以制度管权、管钱、管人、管事，严格控制“三公”经费和一般性支出，把有限的资源和财力用在推动发展、改善民生上。坚持依法行政。深化法治政府建设，增强宪法意识、法治意识，带头尊崇法治、敬畏法律、依法办事。严格规范公正文明执法。全面落实行政规范性文件合法性审核机制。完成《郴州市城区农贸市场管理条例》（草案）起草并报市人大常委会审议。扎实推进协商民主制度建设。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，健全与人大代表、政协委员沟通联络机制，高质量办好人大议案、人大代表建议和政协提案。主动接受监察监督、司法监督、舆论监督和社会监督，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。坚持勤政务实。继续强化“工作落实年”行动，决不容忍“贪”，也不容忍“懒”，大力倡导“干”的作风、营造“干”的氛围。各级领导干部要发挥“关键少数”的关键作用，用实际行动带领广大干部群众干事创业，以“越是困难越向前”的精神，迎难而上，担当作为！要始终坚持以人民为中心，大力弘扬真抓实干作风，实打实、硬碰硬，用我们的辛苦指数换来人民群众的幸福指数！增强政策的协调性，细化量化政策措施，强化政策宣传，推动政策落实。继续精简会议和文件，大兴调查研究之风，加强公职人员教育培训，严格控制监督检查、索要材料报表的总量和频次，把干部从一些无谓的事务中解脱出来，让基层有更多的时间和精力抓工作落实。完善绩效考评体系，落实容错纠错机制，破除“洗碗效应”，突出实绩导向，激励全市公职人员用担当扛起使命，用奋斗书写华章！

各位代表！目标催人奋进，使命呼唤担当。新的一年，改革发展的任务更重，人民群众的期盼更高。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的正确领导下，紧紧依靠全市人民，不忘初心、牢记使命，锐意进取、扎实苦干，奋力创造无愧于时代、无愧于人民的业绩，为建设“五个郴州”、打造湖南“新增长极”、实现人民对美好生活的向往作出新的更大的贡献！